

Доклад к публичным обсуждениям правоприменительной
практики Управления Россельхознадзора по РС(Я)
за 3 квартал 2017 года

**Контрольно-надзорная деятельность в области государственного
ветеринарного надзора**

Функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии по обеспечению эпизоотического благополучия и защиты населения от болезней, общих для человека и животных, на территории Республики Саха (Якутия), также по надзору и контролю за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти Республики Саха (Якутия) переданных полномочий в области ветеринарии осуществляет отдел государственного ветеринарного надзора за обеспечением здоровья животных, контроля за безопасностью продукции животного происхождения и лабораторного контроля (далее – Отдел).

Отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации по вопросам животноводства и ветеринарии, нормативными правовыми актами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, приказами и распоряжениями Федеральной службы и ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), законодательством Республики Саха (Якутия), положением об Управлении, приказами и распоряжениями руководителя Управления, его заместителей и положением Отдела.

Планирование контрольно-надзорной деятельности осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Проведение мероприятий по контролю (надзору) за подконтрольными Отделу объектами осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, утвержденным приказом Управления Россельхознадзора по РС (Я), размещенным в сети Интернет: www.rsn.ykt.ru. Планом предусмотрен перечень организационных мероприятий, периоды исполнения.

За 3 квартал 2017 г. проведено 52 контрольно-надзорных мероприятия: из них 41 плановых проверок, 10 внеплановых проверок, 1 мероприятие по иным основаниям (участие в прокурорской проверке).

За 3 квартал 2016 г. проведено 48 контрольно-надзорных мероприятий: из них 26 плановых проверок, 21 внеплановых мероприятий по контролю, 1 мероприятие по иным основаниям (участие в прокурорской проверке).

Увеличение плановых мероприятий объясняется тем, что плановыми мероприятиями охвачены бюджетные учреждения, осуществляющие деятельность в сфере дошкольного, начального школьного, среднего общеобразовательного, среднего специального образования, с учетом продолжительности учебного года, завершающегося в мае текущего года.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий за 3 квартал 2017 года выявлено 29 нарушений ветеринарного законодательства и законодательства в сфере оборота лекарственных средств.

За аналогичный период 2016 года было выявлено 30 нарушений.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области ветеринарии являются:

- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары в нарушение требований ветеринарных правил по организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза Российской Федерации от 27.12.2016 г. № 589;

- нарушения законодательства в сфере ветеринарии при переработке, хранении и реализации сырья и продукции животного происхождения;

- нарушение требований ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 г. № 13-7-2/469;

- нарушения требований законодательства в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения;

- не соблюдение требований правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии, утвержденных приказом Минсельхоза Российской Федерации от 05.11.2008 г. № 490;

- нарушение требований правил оказания ветеринарных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.98 г. № 898.

Выдано предписаний в 3 квартале 2017 г. 10, за аналогичный период 2016 года 6.

Наложено в 3 квартале 2017 г. 125 тыс. рублей, взыскано 150 тыс. рублей, в прошлом году за аналогичный период наложено 109,5 тыс. рублей, взыскано 139 тыс. рублей.

В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства административная нагрузка была существенно уменьшена:

В 2015 всего в сфере ветеринарии запланировано 239, из них в отношении объектов предпринимательства, всего - 233, в том числе малого предпринимательства - 229, среднего - 4.

В 2016 всего в сфере ветеринарии запланировано 230, из них в отношении объектов предпринимательства, всего - 12, в том числе малого предпринимательства - 6, среднего - 5, крупного - 1.

В 2017 всего в сфере ветеринарии запланировано - 220, из них в отношении объектов предпринимательства, всего - 7, в том числе малого предпринимательства - 3, среднего - 1, крупного - 3.

Отдел государственного ветеринарного надзора на государственной границе РФ и транспорте

Работа отдела государственного ветеринарного надзора на государственной границе, транспорте направлена на предупреждение, выявление, пресечение нарушений требований в сфере ветеринарии, качества и безопасности пищевых продуктов.

В 3 квартале 2017 года в воздушном пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации «Якутск» проконтролировано 8 партий/8 тонн продукции. Оформлено 8 экспортных ветеринарных сертификатов. За 9месяцевтекущего года выдано 43 ветеринарных сертификата.

При внутрироссийских перевозках проконтролировано более 4 тысяч партий, что составило 16 тысяч тонн продукции и сырья животного происхождения, 24 партии/461 голова животных, 2 партии/109 голов птиц, 99 партий / 4млн.штук яиц пищевых, 7 партий/ 274,285 тысяч штук других видов, сопровождаемых ветеринарным свидетельством формы-1.

При осуществлении контроля задержано 15 партий/ 7 тонн продукции животного происхождения, 2 партии / 138 голов животных.

По результатам контрольных мероприятий составлено 11 протоколов об административном правонарушении и вынесено 9 постановлений на сумму 73,5 тысяч рублей. За 9 месяцев составлено 60 протоколов и вынесено 58 постановлений на сумму 326,5 тысяч рублей.

Перечень типовых нарушений, выявляемых в рамках государственного ветеринарного надзора, федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств, государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов:

-отсутствие ветеринарно-сопроводительных документов на реализуемую поднадзорную продукцию, характеризующих территориальное и видовое происхождение продукции, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющих идентифицировать подконтрольный товар;

-нарушения ветеринарно-санитарных правил перевозки животных, продукции животного происхождения;

-отсутствие маркировки продукции животного происхождения.

Для повышения экспортного потенциала и на основании Решений Комиссии Таможенного союза № 317 от «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» и Совета Евразийской экономической комиссии № 94 от 09.10.2014 г. «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» проведено ветеринарно-санитарное обследование 2 хозяйствующих субъектов. По результатам обследований ООО «Биплан», ООО «Рассвет-999.9» включены в Реестр предприятий, имеющих право экспортировать свою продукцию в КНР (Китайская народная республика). Всего в Реестр предприятий экспортеров начиная с 2015 года включены – 20 предприятий, в Реестр Таможенного Союза – 3 предприятия.

За 3 квартал 2017 года Отделом выданы логины и пароли 27 хозяйствующим субъектам для доступа в ФГИС «Меркурий». За 9 месяцев 2017 логины и пароли были выданы 130 хозяйствующим субъектам.

Для повышения информированности хозяйствующих субъектов и в целях профилактики и недопущения нарушений в области ветеринарного законодательства на официальном сайте Россельхознадзора и Управления Россельхознадзора по Республике Саха (Якутия) размещаются нормативные правовые акты содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного ветеринарного надзора, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства в закрепленных сферах деятельности.

Контрольно-надзорная деятельность в области государственного земельного надзора

За 3 квартал 2017 года Управлением Россельхознадзора по Республике Саха (Якутия) в рамках государственного земельного надзора на территории Республики Саха (Якутия) проведено 161 плановая проверка в отношении юридических лиц, органов местного самоуправления и физических лиц по соблюдению требований земельного законодательства. При этом выявлено 59 нарушений, из которых по ч.1 ст.8.6 КоАП РФ – 1, ч.2 ст.8.6 КоАП РФ – 1, ч.2 ст.8.8 КоАП РФ - 4, по ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ – 50.

Всего составлено 59 протоколов об административных правонарушениях на площади 1,35 тыс. га. Из которых, 56 по отраслевым статьям (ч.1 ч.2 ст.8.6, ч. 2 ст.8.7, ч.2 ст.8.8), 3 по общим (ст.19.4.1, ст.19.5). Вынесено 56 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено штрафов на сумму 438,5 тыс.руб.

В ходе надзорной деятельности выдано за отчетный период 49 предписаний об устранении нарушений. Устранено нарушений по выданным в 2016 году предписаниям 7, введено в оборот 49,72 га земель сельхозназначения.

В рамках межведомственного взаимодействия и принятия мер реагирования Управлением направлено 3 административных материала в судебные инстанции. Внесено 2 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения.

В соответствии с положениями части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" выдано 2 предостережения.

В районную прокуратуру для принятия меры прокурорского реагирования направлен 1 материал по незаконной свалке на землях с\х назначения.

О результатах контрольно-надзорной деятельности в области карантина растений, семеноводства и по контролю за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки

Отдел фитосанитарного надзора и контроля за качеством зерна осуществляет полномочия и организацию деятельности на территории Республики Саха (Якутия) в сфере:

- карантин растений (осуществляет мероприятия по контролю, направленным на обеспечение охраны растений и территории РФ от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов);
- обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна;
- семеноводства сельскохозяйственных растений (контроль за производством, заготовкой, обработкой, хранением, реализацией, транспортировкой и использованием семян сельскохозяйственных и лесных растений, а также организации и проведения сортового контроля и семенного контроля).

В области карантина растений

За 3 квартал 2017 по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере карантина растений проведено 56 проверок в отношении юридических лиц (бюджетных организаций), из них 49 плановых и 7 внеплановых. Число проведенных проверок увеличилось по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 14,3% за счет внеплановых проверок по соблюдению требований законного предписания. В рамках постоянного контроля проведено 16 мероприятий.

Выявлено **25** нарушений требований действующего законодательства в сфере карантина растений, составлено 25 протоколов об административных правонарушениях. Сумма наложенных штрафов составила – **11** тыс. рублей, взыскано 8,4 тыс. рублей, процент взыскания – 76,4 %. Выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений. Снижение количества выявленных в 3 квартале 2017 года нарушений, по сравнению с показателями прошлого года (27 протоколов в 3 квартале 2016г) составило 8 %, это связано с усилением профилактической работы с поднадзорными объектами – ведутся беседы, разъяснения, размещается информация на сайте Управления.

		3 квартал 2016	3 квартал 2017
		Количество нарушений (шт.)/ штраф (тыс.руб.)	
Статьи КоАП РФ	10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками	12 / 28,5	3 (из них 2 предупреждения и 1 штраф) / 5
	10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	0	3/1,1
	10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения и переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	13 / 8	15 /3,3
	19.5. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	1 / 1,5	0
	19.7. Непредставление сведений	1/ 0	0
	20.25. Уклонение от исполнения административного наказания	0	4 / 1,6 (по 2 АД постановление еще не вынесено)
Итого		27 / 38	25 / 11

В ходе проведения надзорных мероприятий выявлены следующие нарушения:

- не проведение систематических обследований (ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений», Приказ Минсельхоза РФ от 22.04.2009 №160);

- не извещение владельцами Управления о прибытии подкарантинной продукции для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (п.2

ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»).

Оформлено **5** фитосанитарных сертификатов (ИБПК СО РАН) на вывоз почвенных и растительных образцов в Китай, Нидерланды, Японию (в 2016 – б), **1** фитосанитарный сертификат (ООО «АЛМАС») на вывоз пиломатериалов в Австрию и **106** карантинных сертификатов (ООО КЦ «Сахатранслогистик) (в 2016 – 200, в т.ч. на лесоматериал 199) на вывоз древесного крепежного материала (древесные щиты) в Приморский край, г. Владивосток.

Государственными инспекторами проводится контроль авиатранспорта, досмотр багажа и ручной клади пассажиров на Государственной границе РФ в международном терминале Аэропорт «Якутск». Кроме этого, досматриваются контейнера, вагоны прибывающие ЖД транспортом, автомашины и баржи.

Осуществлен государственный карантинный фитосанитарный контроль подкарантинной продукции импортного и отечественного происхождения в количестве:

- 24200,021 тн (фрукты, овощи, мука, крупа, фураж);
- 17062 пак. семян овощных и цветочных культур;
- 296781 шт. срезанных цветов, горшечных растений, посадочного материала;
- 31322,69 куб.м. пиломатериал, деревянные реквизиты

Отобран и направлены для экспертизы в ФГБУ «Иркутская межобластная лаборатория» 301 образец (аналогичный период 2016г. – **264**). Выявлено в **17** случаях 2 вида карантинных объектов:

- в 11 случаях на срезанных цветах (74 шт) происхождением Голландия край выявлен Западный цветочный трипс;
- в 6 случаях на свежих персиках, нектаринах и яблоках (0,846 тн) из Кыргызстана, Узбекистана и КНР выявлена Калифорнийская щитовка.

На территории республики установлены карантинные фитосанитарные зоны по 7 видам карантинных объектов: повилике, золотистой картофельной нематоды, 4 видам усачей рода *Monochamus*, и сибирскому шелкопряду.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года значительно усилена работа по мониторингу карантинного фитосанитарного состояния

территории республики. За отчетный период контрольным обследованием охвачены (по сравнению с аналогичным периодом 2016 года):

- сельхозугодья – **1651,7** га (в 2016 - 3357,5 га)
- складские помещения – **75230,4** куб.м. (в 2016 – 5910 куб.м.);
- закрытого грунта – **47000** кв.м. (в 2016 – 30300 кв.м.);
- лесного массива – **53094,5** га (в 2016 – 23266 га);
- питомники – **35** га (в 2016 – нет).

На территории г. Якутска зарегистрировано 2 случая выявления единичного распространения повилики. Выданы предписания об уничтожении сорняка.

Продолжается борьба с карантинными объектами сорняком повиликой и с золотистой картофельной нематодой в карантинных фитосанитарных зонах. Так, в этом году в ходе контрольных обследований в карантинной фитосанитарной зоне нематода не выявлена.

В области семеноводства

За 3 квартал 2017 года проведены 1 плановая и 1 внеплановая проверки в отношении юридических лиц. Нарушений не выявлено.

В ходе досмотра завоза семенного материала из г. Москва, отобраны 4 пробы семян на соответствие посевных качеств по ГОСТу. По результатам испытаний ФГБУ «Иркутская межобластная ветеринарная лаборатория» в 2 пробах качество семян не соответствует требованиям стандартов по всхожести и чистоте, размер не соответствующей партии составила 120 тн семян овса.

В ходе рейдовых мероприятий в целях соблюдения требований законодательства Российской Федерации при реализации семян сельскохозяйственных растений, посадочного материала составлено 2 протоколов об административном правонарушении в отношении физических лиц, вынесено 2 постановления на сумму 0,4 тыс. руб. Штраф взыскан.

Индивидуальными предпринимателями и физическими лицами на проверку наличия сортов семян сельскохозяйственных растений в Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию, представлено 494 наименований (11452 пакетов) семян растений, из которых 86 сортов растений (2192 пакетов) сняты с реализации. Представленные семена имеют свидетельства, упакованы и маркированы в соответствии с требованиями «Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений».

Контрольно-надзорные мероприятия в области семеноводства

Наименование мероприятий	3 квартал	3 квартал	(+/-)	
--------------------------	-----------	-----------	-------	--

		2016 г.	2017 г.		
1	Проведено плановых проверок, шт	21	1	(-)	На основании Указа Президента РФ уменьшилось количество проверок за счет каникул в отношении МСП
2	Проведено внеплановых проверок, шт	4	1	(-)	
3	Выявлено нарушений, шт	1	2	(+)	
4	Рассмотрено дел, шт	1	2	(+)	
5	Наложено административных штрафов, руб	5	0,4	(-)	
6	Взыскано, руб	5	4,3		
7	Выдано предписаний, шт	1	-	(-)	
8	Вынесено представлений, шт	1	-	(-)	

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

В республике отсутствует государственный резерв, интервенционный фонд зерна и крупы. Поступлений по импорту и отгрузки на экспорт крупы, зерновых, комбикормов и компонентов для их производства за 3 квартал не было.

В 3 квартале 2017 года проведена 3 плановые проверки в отношении юридических лиц, осуществляющих хранение, закупку, рациональное использование зерна и продуктов его переработки. Объем зерновой продукции, проконтролированной в рамках контрольно-надзорных мероприятий, составил 11,924 тн. Отобрано 6 проб продуктов переработки зерна на соответствие требованиям нормативных документов (ГОСТ-ы по видам круп) по показателям качества зерна. По результатам исследований ФГБУ «Иркутская МВЛ» нарушений не выявлено.

По результатам проведенных проверок выявлено 1 нарушение правил закупки и хранения продуктов переработки зерна по ст.7.18 КоАП РФ. Составлен 1 протокол об административном правонарушении, выдано 1 предписание об устранении нарушений, вынесено 1 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Рассмотрено 1 административное дело, юридическое лицо признано виновным по ст. 7.18 КоАП РФ, привлечено к административному наказанию в виде предупреждения.

Представительством ФГБУ «Иркутская межобластная ветеринарная лаборатория» в г. Якутске за отчетный период сертификатов качества на зерно не выдано.

Контрольно-надзорные мероприятия по контролю за качеством и безопасностью зерна и продуктов её переработки

	Наименование мероприятий	3 квартал 2016 г.	3 квартал 2017 г.	(+/-)	
1	Проведено плановых проверок, шт	6	2	(-)	На основании Указа Президента РФ уменьшилось количество проверок за счет каникул в отношении МСП
2	Проведено внеплановых проверок, шт	7	0	(-)	в 2016 году внеплановые проверки проводились во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 21.03.2016 г. № АД-П11-1495
3	Выявлено нарушений, шт	1	1		
4	Рассмотрено дел, шт	1	1		
5	Наложено	10	предупр	(-)	согласно ст. 8.2

	административны х штрафов, руб		еждение		Федерального закона 26.12.2018 № 294-ФЗ
6	Взыскано, руб	10	-	(-)	
7	Выдано предписаний, шт	1	1		
8	Вынесено представлений, шт	1	1		