

## **1. Риск-ориентированный подход при организации федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения**

Управление Россельхознадзора по Республике Саха (Якутия), в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1043 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств», осуществляет государственную функцию по федеральному государственному надзору в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Предметом федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств является соблюдение субъектами обращения лекарственных средств установленных Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения осуществляет отдел государственного ветеринарного надзора. Деятельность Отдела регламентирована Положением об отделе, утвержденного Приказом Руководителя Управления от 21.06.2013 № 575.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2017 г. № 907, в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 23.10.2017 г. № 2386, внесены соответствующие изменения в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 г. № 1043.

Так, в целях применения Россельхознадзором риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного надзора, деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере обращения лекарственных средств подлежит отнесению к определенной категории риска в соответствии с правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности.

Отнесение объектов государственного контроля к определенным категориям риска осуществляется:

- решением руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору – в отношении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере производства лекарственных средств для ветеринарного применения, оптовой торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения, розничной торговли лекарственными средствами для

ветеринарного применения (в случае, если места осуществления розничной торговли находятся в двух и более субъектах Российской Федерации);  
- решением руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору – в отношении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере доклинических исследований лекарственных средств для ветеринарного применения, клинических исследований лекарственных препаратов для ветеринарного применения, хранения, перевозки, розничной торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения (в случае, если места осуществления розничной торговли находятся на территории одного субъекта Российской Федерации), уничтожения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Пересмотр категории риска, присвоенной ранее объекту государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, осуществляется не реже одного раза в год при наличии оснований для изменения категорий риска.

Периодичность проведения плановых проверок в зависимости от присвоенной категории риска

для категории значительного риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 4 года;

для категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.»

Критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска

При осуществлении федерального государственного надзора отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (далее – объекты государственного надзора) к определенной категории риска осуществляется в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований и с учетом критериев вероятности несоблюдения обязательных требований.

Критерии тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований

Критерии тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований применяются путем отдельного отнесения объекта государственного надзора к категории риска по каждому из следующих видов деятельности:

а) оптовая торговля лекарственными средствами для ветеринарного применения.

б) розничная торговля лекарственными препаратами для ветеринарного применения, доклинические исследования лекарственных средств для ветеринарного применения, клинические исследования лекарственных препаратов для ветеринарного применения, хранение лекарственных средств

для ветеринарного применения (за исключением хранения, осуществляемого при производстве лекарственных средств для ветеринарного применения и при оптовой торговле лекарственными средствами для ветеринарного применения), перевозка лекарственных средств для ветеринарного применения (за исключением перевозки, осуществляемой при производстве лекарственных средств для ветеринарного применения и при оптовой торговле лекарственными средствами для ветеринарного применения), уничтожение лекарственных средств для ветеринарного применения;

в) производство лекарственных средств для ветеринарного применения.

Управлением Россельхознадзора по Республике Саха (Якутия) согласно Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения проводится мониторинг безопасности лекарственных средств.

Административная процедура "Организация и проведение мониторинга безопасности лекарственных препаратов" исполняется в ходе сбора, обработки, регистрации и анализа информации о побочных действиях, не указанных в инструкциях по применению лекарственных препаратов для ветеринарного применения, серьезных нежелательных реакциях, непредвиденных нежелательных реакциях, поступивших в Россельхознадзор, публикации на официальном сайте Россельхознадзора сведений о приостановлении применения лекарственного препарата, внесении изменений в инструкцию по применению лекарственного препарата, изъятию из обращения или отмене государственной регистрации лекарственного препарата принятых по результатам мониторинга безопасности лекарственных препаратов.

Результатом административной процедуры "Организация и проведение мониторинга безопасности лекарственных препаратов" является принятие решения в соответствии с законодательством Российской Федерации о приостановлении применения лекарственного препарата, внесении изменений в инструкцию по применению лекарственного препарата, изъятию из обращения или отмене государственной регистрации лекарственного препарата, приостановлении клинического исследования, прекращении клинического исследования.

Управлением для мониторинговых исследований по контролю качества и выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения отобраны и направлены 19 проб в Федеральную государственную бюджетную учреждение «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов», выполнение плана за 2018 год составляет 73 %.

В результате исследований выявлено несоответствие установленным требованиям качества препарата «Витам» серия 110617, срок годности до 06.2019 г. производства ООО «Фирма «БИОВЕТСЕРВИС»», ИНН:

7017050242, адрес: 634057, РФ, Томская обл., г. Томск, 79-й Гвардейской дивизии ул., 9 стр. В.

В соответствии с пунктом 67 Административного регламента исполнения федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного приказом Минсельхоза России от 26.03.2013 № 149, приостановлена реализация указанной серии лекарственного средства для ветеринарного применения.

**Основными нарушениями**, выявленными в ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области ветеринарии, являются:

- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары в нарушение требований ветеринарных правил по организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза Российской Федерации от 27.12.2016 г. № 589;

- нарушение законодательства в сфере ветеринарии при переработке, хранении и реализации сырья и продукции животного происхождения;

- нарушение требований ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 г. № 13-7-2/469;

## **2. Государственная информационная система «Меркурий»**

**В числе наиболее характерных нарушений можно выделить:**

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места выхода продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;

- отсутствие маркировки, что не позволяет установить страну происхождения, производителя, дату выработки и срок годности продукта и определить его ветеринарно-санитарную безопасность для человека;

- нарушения при оформлении ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих безопасность продукции в ветеринарно-санитарном отношении;

- нарушение условий хранения продукции - температурный, влажностный режимы, места хранения;

Новые правила оформления ветеринарных сопроводительных документов приняты в целях внедрения электронной ветеринарной сертификации. Для электронной сертификации поднадзорных госветнадзору товаров, отслеживания пути их перемещения по территории Российской Федерации в целях повышения биологической и пищевой безопасности и

создания единой информационной среды в области ветеринарии создана государственная информационная система «Меркурий».

Эта единая информационная среда должна обеспечить: полную прослеживаемость поднадзорной продукции; качественно повысить защищенность потребителя; обеспечить основы честной конкуренции в производстве и обороте поднадзорных грузов; защитить производителя от коррупционных проявлений; сделать полностью прозрачными и подконтрольными действия надзорных органов; сэкономить огромные средства за счет удешевления надзорных и контрольных процедур.

В целом система электронной сертификации не создает препятствий для хозяйствующих субъектов, а позволяет не допустить оборот некачественной продукции и тем самым защищает добросовестных производителей продукции.

1 июля 2018г. произошел полный переход на обязательную электронную сертификацию в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 N 431-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Кроме того, сохранена возможность оформления ветеринарных сертификатов в бумажной форме в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы (стихийные бедствия, пожары, эпидемии и пр.), которые привели к невозможности эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (до устранения их последствий), а также в случае отсутствия у товаропроизводителя возможности доступа в Интернет. После указанного срока сможет легально находиться в обороте только та продукция, которая пройдет процедуру регистрации в системе.

В настоящий момент согласован проект распоряжения Главы республики «Об утверждении перечня населенных пунктов в Республике Саха, в которых отсутствует доступ к «Интернет» связи», согласно которому из 687 населенных пунктов, Интернет связь отсутствует в 89.

Электронная система оформления документов позволяет снизить издержки, значительно упростить процедуру оформления документов, автоматизировать многие этапы оформления. Также в системе «Меркурий» реализована возможность оформления ветеринарных сопроводительных документов уполномоченными лицами организаций, являющихся производителями или участниками оборота подконтрольных товаров на продукцию животного происхождения, подвергнутую тепловой или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в ней патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, и упакованную в потребительскую или транспортную упаковку, исключаящую ее контакт с внешней средой, из перечня, утвержденного приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 646.

**Наиболее часто задаваемые вопросы в сфере ветеринарии:**

- на какой груз оформляются документы;

- какие должны быть сопроводительные документы на ту или иную продукцию;
- какие штрафные санкции ожидают за отсутствие ВСД;
- требуется ли ветеринарное свидетельство на молоко, масло сливочное и сыры;
- сколько по времени действительны ветеринарные свидетельства;
- когда необходимо проводить гашение электронных ВСД.

Данные положения регулируются приказом Минсельхоза Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях». А также Приказом Минсельхоза РФ от 18 декабря 2015 г. №648 «Об утверждении перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» с изменениями, внесенными Приказом МСХ РФ 27 июня 2018 года №251.

Новой редакцией Правил оформления ветеринарно-сопроводительных документов (ВСД), утвержденных приказом Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 введены исключения для определённых видов продукции животноводства и птицеводства, когда оформление ветеринарно-сопроводительных документов не требуется.

Так, если раньше необходимо было оформлять ВСД на подконтрольную продукцию в любом случае — при производстве каждой партии продукции, при её перевозке и реализации, — то теперь эта необходимость отпадает для предприятий общественного питания, производящих продукцию для питания людей на данном предприятии. Не нужно оформлять ВСД и перерабатывающим цехам предприятий розничной торговли при производстве кулинарных изделий или готовых блюд, предназначенных для продажи конечному потребителю.

Также не требуется оформлять ВСД производителю подконтрольного товара, произведённого не для реализации, а например, для личного потребления, содержания и кормления животных принадлежащих производителю, для товара используемой в качестве приманки для охоты или рыбной ловли, или для удобрения собственных земельных участков. На такие товары производитель не будет оформлять ВСД и при их перемещении по территории Российской Федерации.

Кроме этого, не потребуется оформление ветеринарно-сопроводительных документов и при перевозке по территории России владельцами домашних, служебных и декоративных животных, если это не связано с предпринимательской деятельностью или со сменой владельца. Правда, если животное везут на выставку, ВСД должны быть оформлены как и прежде.

Согласно внесенных 27 июня 2018 года изменений, в Приказ МСХ РФ №648 от 18 декабря 2018 г. из Перечня товаров, на которые выдаются ветеринарные сопроводительные документы, исключены:

- молочная продукция, выработанная из пастеризованного (ультрапастеризованного, стерилизованного) молока или пастеризованные, (ультрапастеризованные, стерилизованные) молочные продукты, изготовленные промышленным способом и упакованные в потребительскую тару.
- готовая продукция, содержащая в своем составе менее половины (50%) продукции животного происхождения при условии, что такая продукция была термически обработана целиком и полностью до полного изменения естественных свойств сырого продукта.

Согласно статьи 10.8 Кодекса об административном правонарушении РФ за отсутствие ветеринарных сопроводительных документов при перевозке животных и продукции животного происхождения влечет наложение штрафа на граждан в размере от 3х до 5 тысяч рублей, на должностных лиц – от 30 до 40 тысяч рублей, на юридических лиц – от 300 до 500 тысяч рублей.

Отсутствие ветеринарных документов при хранении, реализации продукции: на граждан – от 500 до 1 тысячи, на должностных лиц – от 3 до 5 тысяч рублей, на юридических лиц – от 10 до 20 тысяч рублей.

Оформление ВСД в Российской Федерации производится уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации, но ещё и аттестованными специалистами и специальными уполномоченными, не входящими в систему госветслужбы.

С начало 2018 года государственными ветеринарными врачами республики оформлено 146 218 ВСД, уполномоченными лицами 30 744 ВСД.

Всем участникам экономической деятельности, связанной с оборотом продукции для обеспечения работы в электронной сертификации, необходимо изучить правила электронной сертификации и использовать систему в работе.

Меры по недопущению незаконного оборота продукции, исключению оборота фальсифицированной и некачественной продукции способствуют развитию честной конкуренции, поддержке добросовестных производителей. При этом необходима обратная связь и понимание со стороны хозяйствующих субъектов, чему и служат наши публичные мероприятия.

### **3. О состоянии муниципального земельного контроля в Республике Саха (Якутия)**

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами

государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений статьи 72 Земельного кодекса РФ.

Органы местного самоуправления городского округа осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городского округа объектов земельных отношений.

Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений, за исключением случаев, если в соответствии с законом субъекта Российской Федерации данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений.

Муниципальный земельный контроль должен осуществляться в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации – Республики Саха (Якутия), а также принятыми в соответствии с иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления – муниципальных районов. В большинстве муниципальных районов и городских управах положения по осуществлению муниципального земельного контроля утверждены. Порядок осуществления муниципального земельного контроля Правительством Республики Саха (Якутия) до сих пор не разработан и не утвержден.

Муниципальные служащие на территории муниципального района осуществляют контроль за:

- ▶ Соблюдением требований по использованию земель;
- ▶ Соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов;
- ▶ Соблюдением порядка уступки права пользования землей;
- ▶ Предоставлением достоверных сведений о состоянии земель участниками земельных отношений органам местного самоуправления или уполномоченными ими органами;
- ▶ Выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации



после завершения разработки месторождений полезных ископаемых, строительных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;

- ▶Использованием земельных участков по целевому назначению;

- ▶Своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих деградацию;

- ▶Выполнением требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и употребления;

- ▶Наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков;

- ▶Выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Правообладатели земельных участков по требованию специалиста отдела муниципального земельного контроля обязаны:

- ▶обеспечивать свое присутствие или присутствие своих представителей при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

- ▶представлять документы о правах на земельные участки, об установлении сервитутов и особых режимов использования земель, проектно-технологические и другие материалы, регулирующие вопросы использования и охраны земель;

- ▶оказывать содействие в организации мероприятий по муниципальному земельному контролю и обеспечении необходимых условий специалистам отдела муниципального земельного контроля при выполнении указанных мероприятий.

Кроме того, в соответствии с Правилами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 №1515, органы местного самоуправления должны согласовать с территориальным органом проект плана проверок, проводимых в рамках муниципального земельного контроля.

При этом действующее федеральное законодательство позволяет органам местного самоуправления выбирать для конкретного муниципального образования, формы осуществления муниципального земельного контроля. Так, для муниципальных образований более приемлемым будет передача функции осуществления муниципального земельного контроля иному уполномоченному органу (например,

администрации муниципального образования), или, в случае необходимости, специально созданному органу муниципального земельного контроля.

Во исполнение федеральных законов органам местного самоуправления необходимо принять Положения об осуществлении муниципального земельного контроля. Положением об осуществлении муниципального земельного контроля принимаемым муниципальным образованием должны быть установлены четкие процедуры, которым должен следовать муниципальный служащий при проведении проверок. Соблюдение таких процедур позволит решать многие вопросы, связанные с использованием земельных участков уже на уровне поселения.

Таким образом, осуществление муниципального земельного контроля должно проводиться во взаимодействии с органами государственного земельного контроля. В рамках такого взаимодействия значительно усилится государственный и муниципальный земельный контроль.

Кроме того, необходимо помнить еще об одной функции муниципального земельного контроля – информационной. Именно муниципальный служащий имеет непосредственную возможность предотвратить возможное нарушение земельного законодательства посредством проведения консультаций, разъяснения требований земельного законодательства жителям муниципального образования.

В соответствии с Правилами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденными Правительством РФ от 26.12.2014 №1515, органы местного самоуправления должны согласовать с территориальным органом проект плана проверок, проводимых в рамках муниципального земельного контроля.

В 2016-2017 годы в Управление Россельхознадзора по Республике Саха (Якутия) со стороны органов местного самоуправления (городских поселений, муниципальных районов и городских округов) на согласование ни один проект плановых проверок не поступил.

В 2018 г поступали планы проверок муниципального земельного контроля с нескольких муниципальных районов, но с недостатками. Например, не были указаны кадастровые номера земельных участков проверяемых лиц, также категории внесенных земельных участков не относились к категории земель сельскохозяйственного назначения. Управлением Россельхознадзора по РС (Я) были направлены отказы в согласовании таких планов плановых проверок муниципального земельного контроля.

Инспекторы муниципального земельного надзора в соответствии со ст.8.3 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» кроме осуществления проверок, имеют право организовать и провести

мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- - плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств в соответствии со [ст.13.2](#) настоящего Федерального закона;

- - административные обследования объектов земельных отношений.

На данную дату в Управление Россельхознадзора по РС (Я) материалы по результатам организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями от органов муниципального земельного контроля не поступили.

Согласно п.12 Правил в случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством РФ предусмотрена административная ответственность, органы муниципального земельного контроля в течение 3 рабочих дней со дня составления акта проверки направляют копию акта проверки с указанием информации о наличии признаков выявленного нарушения в структурное подразделение территориального органа федерального органа государственного земельного надзора.

Согласно пункту 6 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации в срок не позднее чем пять рабочих дней со дня поступления от органа местного самоуправления копии акта проверки, указанного в пункте 5 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации, орган государственного земельного надзора обязан рассмотреть указанный акт и принять решение о возбуждении дела об административном правонарушении или решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и направить копию принятого решения в орган местного самоуправления.

На данную дату в Управление Россельхознадзора по Республике Саха (Якутия) ни один акт проверки не поступил.

Муниципальные служащие, в случае выявления признаков, указывающих на наличие следующих видов административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями КоАП РФ, направляют материалы в:

Управление Росреестра

ст.7.1 КоАП РФ – самовольное занятие земельного участка;

ст.7.10 КоАП РФ – самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом;

ч.2 ст.8.8 КоАП РФ – неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется

Федеральным законом от 24.07.2002 г. №101-ФЗ, для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным ФЗ

Управление Росприроднадзора

ст.8.12 КоАП РФ – несоблюдением обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой линии;

ст.8.13 КоАП РФ – нарушение правил охраны водных объектов;

ст.8.42 КоАП РФ – нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения

Управление Россельхознадзора (в части категории земель сельскохозяйственного назначения)

Ст.8.6 КоАП РФ – порча земель;

Ст.8.7 КоАП РФ – невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязанностей по улучшению земель и охране почв;

Ст.8.8 КоАП РФ – использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Ст. 10.9 КоАП РФ – проведение мелиоративных работ с нарушением проекта

Ст. 10.10 КоАП РФ – нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем.

Полномочия Россельхознадзора осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.08.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» кроме садово-огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

### **Типичные нарушения, выявляемые при проверках:**

При проведении проверок в 2018 г. выявлены не проведение гражданами Республики, правообладателями земельных участков из земель

сельскохозяйственного назначения мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, т.е. правообладатели земельных участков не проводят агротехнические, агрохимические, противоэрозионные мероприятия согласно ст.13 Земельного кодекса РФ.

К агротехническим мероприятиям относятся ручная либо механическая обработка почвы, агрохимические мероприятия – это применение агрохимикатов и пестицидов при обеспечении мер по безопасному обращению с ними в целях охраны окружающей среды; противоэрозионные мероприятия – защита почв от водной, ветровой и механической эрозии. При прохождении через земельный участок действующей мелиоративной системы правообладателям должны проводиться мероприятия согласно проекта эксплуатации этой системы, т.е. не должно быть допущено зарастание растительностью, деградация, разрушение части мелиоративной системы и т.д. При этом необходимо иметь результаты агрохимического обследования почвы.

Как делать нужно: Правообладателям земельных участков нужно раз в 6 лет сдавать почвенные пробы со своего участка на определение агрохимических показателей. Такой анализ проводит Служба земледелия Республики Саха (Якутия). Адрес: г.Якутск, ул.Каландаришвили, 3.

Если результаты анализов показывают снижение плодородия (содержания гумуса %) или др.элементов (подвижный фосфор, обменный калий), то собственнику или арендатору земельного участка нужно внести органические/минеральные удобрения в почву.

Эти мероприятия способствуют сохранению, поддержанию плодородия почв, ведь зачастую мы забываем, что земельные ресурсы не бесконечны

Как делать нельзя: Нельзя собирать хороший урожай сена из года в год с участка без внесения в почву питания, удобрения. Это закреплено законом: п.1 ч.2 ст.13 Земельного кодекса РФ, который гласит:

- в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи. Землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения

#### **4. Государственный контроль (надзор) в области карантина растений, семеноводства и качества зерна**

Должностными лицами Управления за нарушения требований установленных законодательством РФ в области карантина растений возбуждено всего **32** дел об административных правонарушениях:

- по ст. 10.3 КоАП РФ – 25;
- по ст. 10.2 КоАП РФ – 4;
- по ст. 10.1 КоАП РФ – 3 (из них 2 – в отношении ИП, 1 – ЮЛ).

Административное наказание в виде предупреждения.

Наложено административное штраф на общую сумму 6900 руб.,  
Взыскано 4100 руб.

Наибольшее количество нарушений приходится на **статью 10.3** КоАП РФ. Наиболее характерны следующие нарушения: не уведомление о поступлении подкарантинной продукции.

Начата реализация профилактических мероприятий и мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде плановых (рейдовых) осмотров (обследований), предусмотренных ст. 13.2 294-ФЗ.

В соответствии со *ст. 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»* проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования.

Руководствуясь *«Порядком оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований»*, утв. приказом Минсельхоза РФ от 16.10.2015 № 475 плановые (рейдовые) осмотры, обследования проводятся в отношении подкарантинной продукции, подкарантинных объектов (земельных участков любого целевого назначения, зданий, строений, сооружений, резервуаров, мест складирования (помещений), оборудования, транспортных средств, контейнеров и иных объектов, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов). Предметом плановых (рейдовых) осмотров является выявление признаков нарушения законодательства Российской Федерации, в том числе карантинных для РФ объектов, согласно *Перечню карантинных объектов*, утв. приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 №501.

В 2018 году в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, была установлена информация, о готовящихся нарушениях обязательных требований действующего законодательства в области семеноводства. В

результате, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, выданы 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено юридическим лицам принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом Управление. В установленные предостережениями сроки юридические лица проинформировали Управление о принятых ими мерах.

За отчетный период проведено 42 плановых (рейдовых) осмотров, обследований. По результатам плановых (рейдовых) осмотров, обследований выявлено:

- 3 случая обнаружения карантинных объектов для РФ (*Калифорнийская щитовка в 2х случаях, Западный цветочный трипс - 1*) в хранимой и реализуемой подкарантинной продукции (во фруктах и цветах). В связи с этим, на основании мотивированных представлений должностных лиц Управления согласованы с Прокуратурой Республики Саха (Якутия) 3 внеплановые выездные проверки на предмет проведения мероприятий по предотвращению возникновения угрозы причинения вреда растениям и окружающей среде.

Подпунктом 2 части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ введено новое основание для проведения внеплановой проверки - мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Это значит наличие в представлении соответствующих обоснований, фактов и иных материалов, подтверждающих факты нарушений обязательных требований со стороны хозяйствующих субъектов.

В области семеноводства проведено 11 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений (рейды на ФЛ). Проведено 7 мероприятий по семенному контролю (сверка с Государственным реестром селекционных достижений, допущенных к использованию на 2017-18 гг.).

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного контроля в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений – **статья 10.12 КоАП РФ** Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений.

Выявлены 3 нарушения по ст. 10.12 КоАП РФ. Наложено штраф на ФЛ 1100 руб.

Проведена 1 плановая и 1 внеплановая проверка по исполнению ранее выданного предписания. Нарушений в области семеноводства с/х растений не выявлено.

В области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки во 2 квартале текущего года должностными лицами Управления,

осуществляющими госконтроль зерна, крупы, проконтролировано 271,26 тонны зерновой продукции.

Проведена 1 плановая проверка в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора» и 1 внеплановая проверка по исполнению ранее выданного предписания. Нарушения не выявлены.

**Разъяснение новых требований нормативных правовых актов в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):**

— постановление Правительства Российской Федерации от 03 февраля 2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 1 января 2018 г. Заявление на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию подается в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору по адресу: 107139, Москва, Орликов переулок, д. 1/11.

— приказ Минсельхоза России от 10 августа 2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме». Документ принят во исполнение пункта 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 9 сентября 2017 г. Определяет, что заявитель либо его уполномоченный представитель направляет извещение о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов в территориальный орган Россельхознадзора, на территории деятельности которого осуществлена доставка. Устанавливает срок, порядок направления и рекомендуемый образец извещения;

— приказ Минсельхоза России от 24 мая 2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности». Документ принят во исполнение пункта 2 части 4 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 1 июля 2017 г. Определяет, что для включения подкарантинного объекта в Реестр юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым принадлежат на праве собственности или ином законном основании подкарантинные объекты, представляют заявление о включении подкарантинного объекта в Реестр в территориальный орган Россельхознадзора, на территории деятельности которого находится подкарантинный объект;

— приказ Минсельхоза России от 9 января 2017 г. № 1 «Об утверждении



порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Документ принят во исполнение пункта 8 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 25 марта 2017 г. Устанавливает срок, порядок направления и рекомендуемый образец извещения.